



Коми Республикаса оланподув Ёрд

Конституционный Суд Республики Коми

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Конституционного Суда Республики Коми

по делу о проверке конституционности части 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II-10/98, по запросу депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой и О.А.Михайлова

город Сыктывкар

18 марта 2021 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе
председательствующего В.В.Кретова, судей Н.В.Боковой,
А.В.Проскурова,

с участием О.А.Михайлова - депутата Государственного Совета Республики Коми, А.В.Никулина - представителя депутата Государственного Совета Республики Коми Е.В.Дьячковой, В.В.Воробьева - представителя депутата Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Н.С.Новиковой - консультанта-эксперта отдела конституционного законодательства и государственного строительства Правового управления аппарата Государственного Совета Республики Коми,

руководствуясь частью 2 статьи 96 Конституции Республики Коми, пунктом 1 части 1 статьи 3, статьями 78, 79 и 80 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело по запросу депутатов Государственного Совета Республики Коми Богданова Ильи Алексеевича, Дьячковой Екатерины Валериановны и Михайлова Олега Алексеевича о проверке конституционности части 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II -10/98.

Поводом к рассмотрению настоящего дела явился запрос депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой и О.А.Михайлова, а основанием к рассмотрению - обнаружившаяся неопределенность в том, соответствует ли Конституции Республики Коми указанная выше норма Регламента.

Заслушав доклад судьи В.В.Кретьова, объяснения О.А.Михайлова, представителей заявителей И.А.Богданова и Е.В.Дьячковой, представителя Государственного Совета Республики Коми, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Коми

у с т а н о в и л:

Согласно части 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II-10/98, предложения об обращении с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации могут быть внесены комитетами Государственного Совета Республики Коми, Главой Республики Коми.

В запросе депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой и О.А.Михайлова ставится вопрос о неконституционности указанной выше нормы, поскольку в нарушение требований статьи 75 Конституции Республики Коми часть 1 статьи 111 настоящего Регламента необоснованно ограничивает принадлежащее депутатам Государственного Совета Республики Коми право законодательной инициативы, включающее в себя и безусловное право депутатов по

самостоятельному внесению на рассмотрение Государственного Совета проектов постановлений об обращении с соответствующим запросом в Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, предметом рассмотрения по настоящему делу является часть 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года № II-10/98, а именно проверка соответствия данной нормы Конституции Республики Коми, предусматривающей, что Республика Коми самостоятельно определяет систему органов государственной власти республики в соответствии с основами конституционного строя, общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти в Российской Федерации и законодательством Республики Коми (статья 66), а также гарантирующей наличие в Республике Коми постоянно действующего высшего и единственного представительного и законодательного органа власти в Республики Коми (статья 71) и право депутатов этого органа на законодательную инициативу (статья 75).

Так, в согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и корреспондирующему ему пункту «н» части 1 статьи 64 Конституции Республики Коми установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и Республики Коми, что в силу положений статьи 77 Конституции Российской Федерации, преамбулы и статей 1 и 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 66 Конституции Республики Коми, в частности, означает самостоятельное определение Республикой Коми своей системы законодательных (представительных) органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации этих органов.

Приведенные выше и основанные на Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Коми правовые предписания получили свое дальнейшее развитие и конкретизацию в нормах упомянутого Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также Законах Республики Коми от 17 ноября 2010 года №129-РЗ «О Государственном Совете Республики Коми», от 27 декабря 2006 года №140-РЗ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Коми», которые предусматривают, что законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Коми (Государственный Совет Республики Коми) является постоянно действующим, высшим и единственным органом законодательной власти республики, состоящим из избранных на основе всеобщего равного и прямого избирательного права и обладающих правом законодательной инициативы депутатов, и наделенным собственными полномочиями, в том числе и по принятию Регламента, устанавливающего порядок деятельности Государственного Совета, его органов и должностных лиц, а также правила реализации депутатами права законодательной инициативы.

При этом в силу положений статей 72 и 75 Конституции Республики Коми, статьи 14 Закона Республики Коми «О Государственном Совете Республики Коми», статей 15 и 16 Регламента Государственного Совета Республики Коми в Государственном Совете в обязательном порядке образуются комитеты из числа депутатов, обладающие правом законодательной инициативы, являющиеся подотчетными органами Государственного Совета и осуществляющие подготовку, предварительное рассмотрение правовых актов и иных вопросов, подлежащих рассмотрению Государственным Советом и комитетами.

Согласно же статьи 17 Регламента Государственного Совета Республики Коми каждый депутат обязан состоять в одном из комитетов, в которые в конечном итоге и направляются в соответствии со статьями 66, 67 и 68

настоящего Регламента и Положением о комитетах Государственного Совета Республики Коми внесенные субъектами права законодательной инициативы проекты законов, законодательных предложений, поправок к законопроектам, проектов постановлений Государственного Совета, в том числе о толковании законов Республики Коми с целью их всесторонней подготовки и предварительного рассмотрения на принципах коллегиальности и с учетом мнения субъекта законодательной инициативы и иных уполномоченных органов и лиц.

Таким образом, комитеты являются необходимой и обязательной частью законотворческого процесса и в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Коми, Регламентом Государственного Совета Республики Коми и Положением о комитетах не только наделены широкими полномочиями в части подготовки и предварительного рассмотрения проектов законов, законодательных предложений, поправок к законопроектам, проектов постановлений Государственного Совета Республики Коми и формирования повестки заседаний Государственного Совета, но и как субъекты права законодательной инициативы имеют возможность в установленном Регламентом порядке самостоятельно представить на сессионное рассмотрение Государственного Совета любой из указанных выше вопросов.

Одним из этих вопросов является предусмотренное частью 1 статьи 111 Регламента исключительное право комитетов, а также Главы Республики Коми на внесение предложений в Государственный Совет об обращении с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации в порядке статей 3 и 84 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

При этом данное законоположение основано на установленных статьей 14 Закона Республики Коми «О Государственном Совете Республики Коми», Регламентом, Положением о комитетах полномочиях комитетов, в том числе и выходящих за рамки понятий законодательной инициативы, и само по себе не ограничивает право законодательной инициативы депутатов в случае

внесения непосредственно комитетами предложений об обращении Государственного Совета с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации, поскольку каждый депутат при наличии у него сомнений в конституционности какого-либо закона или иного нормативного правового акта имеет возможность в установленном порядке обратиться в соответствующий комитет и инициировать со своим участием изучение, подготовку и предварительное рассмотрение данным органом указанного вопроса на основе принципов коллегиальности и с учетом мнения большинства.

Следует также отметить, что предложения об обращении с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации не могут в полной мере расцениваться как реализация депутатами и комитетами права законодательной инициативы, так как под этой инициативой прежде всего понимается внесение субъектами права законодательной инициативы законопроектов, поправок к ним, законодательных предложений и проектов иных актов, имеющих нормативное содержание.

Предложения по обращению с запросом в Конституционный Суд сами по себе не имеют признаков нормативности, но исходя из общего содержания норм Регламента Государственного Совета могут быть истолкованы как опосредованное и реализуемое через коллегиальный орган (комитет) право депутатов на решение данных вопросов.

При таких обстоятельствах следует признать, что часть 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II-10/98, не противоречит Конституции Республики Коми, ее статьям 66, 71 и 75, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования данная норма полностью согласуется с установленным порядком реализации депутатами Государственного Совета Республики Коми их конституционного права законодательной инициативы и не препятствует их непосредственному

участию в решении вопросов, связанных с внесением предложений об обращении с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 96 Конституции Республики Коми, частью 1 статьи 66, частями 1, 2, 3 и 4 статьи 68, статьями 69, 80 и 81 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

п о с т а н о в и л:

1. Признать часть 1 статьи 111 Регламента Государственного Совета Республики Коми, принятого Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II-10/98, соответствующей Конституции Республики Коми, ее статьям 66, 71 и 75.

2. Согласно статье 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

3. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление подлежит незамедлительному официальному опубликованию в журнале «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» (<http://law.rkomi.ru>).

Конституционный Суд Республики Коми

