



Коми Республикаса оланподув Ёрд

Конституционный Суд Республики Коми

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
Конституционного Суда Республики Коми

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Парначевой Людмилы Владимировны о признании положений раздела 6 и Приложения № 11.1 Территориальной схемы обращения с отходами в Республике Коми, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 11 декабря 2020 года № 2286, не соответствующими Конституции Республики Коми

г. Сыктывкар

19 февраля 2021 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе
председательствующего В.В.Кретова, судей Д.Н.Басманова,
Н.В.Боковой, А.В.Проскурова,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Н.В.Боковой,
проводившей на основании статьи 37 Закона Республики Коми «О
Конституционном Суде Республики Коми» предварительное изучение жалобы
гражданки Л.В.Парначевой,

у с т а н о в и л:

В своей жалобе в Конституционный Суд Республики Коми гражданка
Л.В.Парначева оспаривает конституционность положений раздела 6 «Места
нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и
объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр

объектов размещения отходов» и приложения № 11.1 «Планируемые к строительству объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию хранению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» территориальной схемы обращения с отходами в Республике Коми, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 11 декабря 2020 года № 2286 (далее – Территориальная схема).

В разделе 6 «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» Территориальной схемы предусмотрен ввод в эксплуатацию в 2022 году 4 установок термической деструкции для отдельных удаленных территорий республики, с которыми отсутствует круглогодичное транспортное сообщение (левобережная часть р.Печора, п.Сивая Маска, п.Елецкий. с.Усть-Цильма) (абзац 1). При поступлении отходов на установку термической деструкции предусмотрена их обработка (сортировка) (абзац 2). Абзацем 3 приведенного раздела после 2022 года предусматривается оснащение всех удаленных и труднодоступных территорий республики объектами (установками) термической деструкции твердых коммунальных отходов, с наличием на всех объектах мусоросортировочных линий. В абзаце 6 приведенного раздела указано, что включение в проект территориальной схемы обращения с отходами объектов термической деструкции в труднодоступных территориях обусловлено экономической целесообразностью удаления образующихся отходов; реализацией государственной политики в области обращения с отходами, согласно которой определяется приоритетность обработки и утилизации отходов над размещением; сокращением количества отходов, направляемых на захоронение.

Перспективное применение установок предусмотрено в качестве способа решения вопроса удаления твердых коммунальных отходов, а не использование конкретной модели (марки) установки. Планируемые объекты и технологии удаления отходов, как объекты государственной экологической

экспертизы, должны соответствовать требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду (абзац 7).

В обоснование жалобы Л.В.Парначева указала, что положениями абзаца 6 раздела 6 экономическая целесообразность признана приоритетной над сохранением окружающей среды и здоровья, что противоречит Конституции Республики Коми и порядку приоритетности государственной политики обращения с отходами, определенной Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

В Приложении № 11.1 Планируемые к строительству объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, под порядковыми номерами 1 - 4 указаны планируемые к вводу в 2022 году установки термодеструкционного обезвреживания соответственно по порядку в МО МР «Печорский», левый берег р.Печора, пгт.Кожва; МО ГО «Воркута» пос.Сивомаскинский; МО ГО «Воркута» пос.Елецкий; МО МР «Усть-Цилемский» с.Усть-Цильма с обозначением в графе 10 проектных мощностей этих установок. При этом, как указала заявительница, в приведенном Приложении № 11.1 отсутствует расшифровка названия и не приведен принцип работы этих установок, отсутствует указание на оценку их вредоносного воздействия на окружающую среду, что, по утверждению заявительницы, не отвечает требованиям к составу и содержанию территориальных схем, предусмотренным Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 года № 1130.

В жалобе заявительница ссылается на то, что существующие производственные установки термодеструкционного обезвреживания, а

именно установки по газификации отходов, либо инсинераторы для утилизации твердых коммунальных отходов производят крайне токсичные выбросы в атмосферу, продуцируют токсичные золошлаковые отходы, превышающие классом опасности бытовые отходы, в то время как в Республике Коми отсутствуют мощности и объекты для обезвреживания золошлаковых остатков от сжигания твердых коммунальных отходов. В связи с чем, по мнению заявительницы, внедрение четырех таких установок в 2022 году, а в последующем во всех труднодоступных и удаленных местностях создают угрозу природной среде Республики Коми и жизнедеятельности всего местного населения.

На основании изложенного Л.В.Парначева просит признать не соответствующими Конституции Республики Коми, ее статьям 13, 18, 42 и 43 положения раздела 6 территориальной схемы и приложения 11.1 территориальной схемы.

2. Конституционный Суд Республики Коми, изучив представленные заявительницей материалы, не находит законных оснований для принятия жалобы к рассмотрению.

Конституция Республики Коми, исходя из закрепленной в ее преамбуле ответственности за обеспечение благополучия ее граждан, утверждая права и свободы человека и гражданина, признает право каждого на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии (статьи 42 и 43).

Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и пункты «д» и «к» статьи 64 Конституции Республики Коми).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 65 Конституции Республики Коми).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом № 89-ФЗ.

Согласно статье 6 названного Закона к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в частности, разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Территориальная схема обращения с отходами в соответствии с частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

В Республике Коми органом, уполномоченным на разработку Территориальной схемы, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (Постановление Правительства Республики Коми от 24 августа 2017 года № 452 «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми»).

Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 11 декабря 2020 года № 2286 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Республике Коми» утверждена территориальная схема обращения с отходами в Республике Коми.

Из приложенных к запросу материалов следует, что изданию приведенного Приказа предшествовала предусмотренная Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке

территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» процедура общественного обсуждения Территориальной схемы, сам Приказ № 2286 опубликован на официальном сайте <http://law.rkomi.ru> в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации».

Из приведенного следует, что оспариваемый нормативно – правовой акт принят полномочным на то органом с соблюдением установленной процедуры его принятия, а также его формы и вида.

3. Согласно части 1 статьи 90 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» правом на обращение в Конституционный Суд Республики Коми с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, права и свободы которых нарушаются нормативным правовым актом Республики Коми.

При этом статьей 91 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» установлено, что жалоба на нарушение нормативным правовым актом конституционных прав и свобод допустима, если нормативный правовой акт затрагивает конституционные права и свободы граждан; нормативный правовой акт применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем нормативный правовой акт.

Раздел 6 территориальной схемы, конституционность положений которого оспаривает заявительница, предусматривающий перспективные мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе ввод в эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и обезвреживанию твердых бытовых отходов, а именно установок термической деструкции для отдельных удаленных территорий республики, с которыми отсутствует транспортное сообщение, направлен на реализацию государственной политики в области обращения с отходами, предусмотренной

Федеральным законом № 89-ФЗ (статья 3), определяющим согласно преамбуле, правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду и соответственно не может расцениваться как нарушающий конституционные права, указанные заявительницей в жалобе.

Из содержания абзацев 6 и 7 раздела 6 Территориальной схемы следует, что при включении в территориальную схему обращения с отходами плана ввода объектов термической деструкции в труднодоступных территориях республики учитывались не только экономическая целесообразность, а также и то, что планируемые объекты и технологии удаления отходов, как объекты государственной экологической экспертизы, должны соответствовать требованиям природоохранного и санитарно — эпидемиологического законодательства, с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду, что предполагает обеспечение согласованного соотношения экономических и экологических интересов общества, в связи с чем приведенные положения не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права в обозначенном заявительницей аспекте.

Конституционный Суд Республики Коми в соответствии со статьей 3 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» осуществляет проверку нормативного правового акта с точки зрения его соответствия Конституции Республики Коми, при этом воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Из жалобы следует, что заявительница ставит под сомнение экологическую безопасность разных моделей производственных установок термодеструкционного обезвреживания по их выбросам и производимым отходам, что, по ее мнению, может создать угрозу природной среде Республики Коми и здоровью населения. Для проверки этих доводов требуется установление и оценка фактических обстоятельств, что в компетенцию

Конституционного Суда Республики Коми не входит, как и проверка обжалуемого нормативного акта на предмет его соответствия нормативному акту, имеющему большую юридическую силу, которая составляет прерогативу судов общей юрисдикции.

Приложенными к жалобе документами не подтверждается и факт применения в конкретном деле оспариваемых положений, в связи с чем жалоба не отвечает критериям допустимости, установленным статьей 91 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», и на этом основании не может быть принята к рассмотрению Конституционным Судом Республики Коми.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 91, пунктом 1 и 2 части 1 статьи 39, частью 2 статьи 66, статьями 72 и 73 Закона Республики «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

о п р е д е л и л:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Парначевой Людмилы Владимировны как не отвечающей требованиям Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Республики Коми признается допустимой.

2. Возвратить Парначевой Людмиле Владимировне сумму государственной пошлины в размере триста рублей.

3. Настоящее определение является окончательным, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно.

4. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Определение подлежит незамедлительному опубликованию в журнале «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной

сети «Интернет» в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» (<http://law.rkomi.ru>).

Конституционный Суд Республики Коми

