



## Коми Республикаса оланподув Ёрд

### Конституционный Суд Республики Коми

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

#### Конституционного Суда Республики Коми

об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственного Совета Республики Коми О.А.Михайлова, И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой о проверке конституционности положений раздела 6 и Приложения № 11.1 Территориальной схемы обращения с отходами в Республике Коми, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 11 декабря 2020 года № 2286

г. Сыктывкар

19 февраля 2021 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе председательствующего В.В.Кретьева, судей Д.Н.Басманова, Н.В.Боковой, А.В.Проскурова,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Н.В.Боковой, проводившей на основании статьи 37 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» предварительное изучение обращения группы депутатов Государственного Совета Республики Коми Олега Алексеевича Михайлова, Ильи Алексеевича Богданова, Екатерины Валериановны Дьячковой,

у с т а н о в и л:

1. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми от 11 декабря 2020 года № 2286 (далее Приказ

№ 2286) утверждена территориальная схема обращения с отходами в Республике Коми (далее - Территориальная схема).

Группа депутатов Государственного Совета Республики Коми О.А.Михайлов, И.А.Богданов, Е.В.Дьячкова обратилась в Конституционный Суд Республики Коми с запросом о проверке конституционности положений раздела 6 и Приложения № 11.1 Территориальной схемы (далее - Приложение № 11.1).

В разделе 6 «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» Территориальной схемы предусмотрен ввод в эксплуатацию в 2022 году 4 установок термической деструкции для отдельных удаленных территорий республики, с которыми отсутствует круглогодичное транспортное сообщение (левобережная часть р.Печора, п.Сивая Маска, п.Елецкий. с.Усть-Цильма) (абзац 1). При поступлении отходов на установку термической деструкции предусмотрена их обработка (сортировка) (абзац 2). Абзацем 3 приведенного раздела после 2022 года предусматривается оснащение всех удаленных и труднодоступных территорий республики объектами (установками) термической деструкции твердых коммунальных отходов, с наличием на всех объектах мусоросортировочных линий. В абзаце 6 приведенного раздела указано, что включение в проект территориальной схемы обращения с отходами объектов термической деструкции в труднодоступных территориях обусловлено экономической целесообразностью удаления образующихся отходов; реализацией государственной политики в области обращения с отходами, согласно которой определяется приоритетность обработки и утилизации отходов над размещением; сокращением количества отходов, направляемых на захоронение.

Перспективное применение установок предусмотрено в качестве способа решения вопроса удаления твердых коммунальных отходов, а не использование конкретной модели (марки) установки. Планируемые объекты

и технологии удаления отходов, как объекты государственной экологической экспертизы, должны соответствовать требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду (абзац 7).

В обоснование запроса указали, что положениями абзаца 6 раздела 6 экономическая целесообразность признана приоритетной над сохранением окружающей среды и здоровья, что противоречит Конституции Республики Коми и порядку приоритетности государственной политики обращения с отходами, определенной Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89 - ФЗ).

В Приложении № 11.1 планируемые к строительству объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, под порядковыми номерами 1- 4 указаны планируемые к вводу в 2022 году установки термодеструкционного обезвреживания соответственно по порядку в МО МР «Печорский», Левый берег р.Печора, пгт.Кожва; МО ГО «Воркута» пос.Сивомаскинский; МО ГО «Воркута» пос.Елецкий; МО МР «Усть-Цилемский» с.Усть-Цильма с обозначением в графе 10 проектных мощностей этих установок. При этом, как указали заявители, в приведенном Приложении № 11.1 отсутствует расшифровка названия и не приведен принцип работы этих установок, отсутствует указание на оценку их вредоносного воздействия на окружающую среду, что, по утверждению заявителей, не отвечает требованиям к составу и содержанию территориальных схем, предусмотренным Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиям к составу и содержанию таких схем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130.

В запросе заявители ссылаются на то, что существующие производственные установки термодеструкционного обезвреживания, а именно установки по газификации отходов, либо инсинераторы для утилизации твердых коммунальных отходов производят крайне токсичные выбросы в атмосферу, продуцируют токсичные золошлаковые отходы, превышающие классом опасности бытовые отходы, в то время как в Республике Коми отсутствуют мощности и объекты для обезвреживания золошлаковых остатков от сжигания твердых коммунальных отходов. В связи с чем, по мнению заявителей, внедрение четырех таких установок в 2022 году, а в последующем во всех труднодоступных и удаленных местностях создают угрозу природной среде Республики Коми и жизнедеятельности всего местного населения, чем соответственно нарушаются статьи 13, 18, 42 и 43 Конституции Республики Коми.

2. Конституционный Суд Республики Коми, изучив представленные заявителями материалы, не находит оснований для принятия запроса к рассмотрению.

Конституция Республики Коми, исходя из закрепленной в ее преамбуле ответственности за обеспечение благополучия ее граждан, утверждая права и свободы человека и гражданина, признает право каждого на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии (статьи 42 и 43).

Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и пункты «д» и «к» статьи 64 Конституции Республики Коми).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Российской

Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 65 Конституции Республики Коми).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом № 89-ФЗ.

Согласно статье 6 названного Закона к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в частности, разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Территориальная схема обращения с отходами в соответствии с частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 89 – ФЗ разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

В Республике Коми органом, уполномоченным на разработку Территориальной схемы, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (Постановление Правительства Республики Коми от 24 августа 2017 года № 452 «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми»).

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми Приказом от 11 декабря 2020 года № 2286 утвердило Территориальную схему.

Из приложенных к запросу материалов следует, что изданию приведенного Приказа предшествовала предусмотренная Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и

потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» процедура общественного обсуждения Территориальной схемы, сам Приказ № 2286 опубликован на официальном сайте <http://law.rkomi.ru> в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации».

Из приведенного следует, что оспариваемый нормативно-правовой акт принят полномочным на то органом с соблюдением установленной процедуры его принятия, а также его формы и вида.

Сам по себе раздел 6 Территориальной схемы, конституционность положений которого оспаривают заявители, предусматривающий перспективные мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе ввод в эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и обезвреживанию твердых бытовых отходов, а именно установок термической деструкции для отдаленных территорий республики, с которыми отсутствует транспортное сообщение, направлен на реализацию государственной политики в области обращения с отходами, предусмотренной Федеральным законом № 89-ФЗ (статья 3), определяющим, согласно его преамбуле, правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду и соответственно не может расцениваться как нарушающий конституционные права, указанные заявителями в запросе.

Из содержания абзацев 6 и 7 раздела 6 Территориальной схемы следует, что при включении в территориальную схему обращения с отходами плана ввода объектов термической деструкции в труднодоступных территориях республики учитывались не только экономическая целесообразность, а также и то, что планируемые объекты и технологии удаления отходов, как объекты государственной экологической экспертизы, должны соответствовать требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического

законодательства с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду, что предполагает обеспечение согласованного соотношения экономических и экологических интересов общества, в связи с чем приведенные положения не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права в обозначенном заявителями аспекте.

На основании статьи 3 (части 2 и 3) Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» Конституционный Суд Республики Коми решает исключительно вопросы права и при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Из запроса следует, что заявители ставят под сомнение экологическую безопасность разных моделей производственных установок термодеструкционного обезвреживания по их выбросам и производимым отходам, что, по их мнению, может создать угрозу природной среде Республики Коми и здоровью населения. Для проверки этих доводов требуется установление и оценка фактических обстоятельств, что в компетенцию Конституционного Суда Республики Коми, как она определена статьей 96 Конституции Республики Коми и статьей 3 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», не входит, как и проверка обжалуемого нормативного акта на предмет его соответствия нормативному акту, имеющему большую юридическую силу, которая составляет прерогативу судов общей юрисдикции.

Изложенное свидетельствует, что запрос группы депутатов Государственного Совета Республики Коми не отвечает критерию допустимости обращений в Конституционный Суд Республики Коми и не может быть принят им к рассмотрению.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 96 Конституции Республики Коми, пунктом 1 и 2 части 1 статьи 39, пунктом 2 статьи 66,

статьями 72 и 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

о п р е д е л и л:

1. Отказать в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственного Совета Республики Коми О.А.Михайлова, И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой как не отвечающего критерию допустимости обращений в соответствии с требованиями Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми.

2. Настоящее Определение является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

3. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Определение подлежит незамедлительному опубликованию в журнале «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» (<http://law.rkomi.ru>).

Конституционный Суд Республики Коми

